



COMUNE DI SANT'EGIDIO ALLA VIBRATA
(Provincia di Teramo)

Tel. 0861/846511 – Fax 0861/840203 – Part. IVA: 00196900674
e-mail: info@comune.santegidioallavibrata.te.it

AREA ECONOMICO-AMMINISTRATIVA

SERVIZIO:

DETERMINAZIONE

COPIA

Numero 23 del 02/02/2022

Reg. generale n. 37

**Oggetto: SERVIZIO DI ACCERTAMENTO, GESTIONE E RISCOSSIONE
ANCHE COATTIVA DEGLI AVVISI DI ACCERTAMENTO IMU E
TASI ANNUALITA' 2016 ALLA DITTA ABACO SPA:
AGGIUDICAZIONE (CIG: 8952174FAC)**

IL DIRIGENTE DELL'AREA

Vista la Deliberazione della G.C. n.163 del 17/10/2002, esecutiva, con la quale veniva approvato il vigente Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi;

Visto il vigente Regolamento di contabilità;

Visto il Decreto del Sindaco con il quale sono stati nominati i Responsabili di Area;

Visto il D. L.vo n.267 del 18 agosto 2000 "Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali";

Vista la L. n.241/1990 sul procedimento amministrativo;

Premesso che:

- con determinazione dell'Area Economico-Amministrativa n.75 del 12/04/2018 (R.G. 120) si aggiudicava in via definitiva l'appalto relativo al servizio di accertamento, liquidazione e riscossione dell'imposta comunale sulla pubblicità, dei diritti sulle pubbliche affissioni e del canone di occupazione degli spazi ed aree pubbliche alla ditta Abaco S.p.A. con sede in Padova, Via Fratelli Cervi n.6, P. IVA 02391510266 per un importo complessivo pari ad € 108.740,05 per la durata di anni cinque, con decorrenza dal 1° maggio 2018 al 30 aprile 2023;
- nel disciplinare di gara, approvato con determinazione dirigenziale n.107 del 31/05/2017 (R.G. 166), all'art.5, lettera b) si è previsto che "L'Amministrazione committente, ai sensi dell'art.63 comma 5 del D. Lgs. n.50/2016, si avvale della facoltà di affidare nuovi servizi, consistenti nella ripetizione di servizi analoghi a quelli oggetto d'appalto, all'aggiudicatario del contratto";
- con la definizione "servizi analoghi" si intendono quelli attinenti allo stesso settore dell'appalto da aggiudicare, ma concernenti, in riferimento allo specifico oggetto della procedura, tipologie diverse ed eterogenee (cfr. sentenza Consiglio di Stato n.5530 dell'11/11/2014) e che un servizio possa considerarsi analogo a quello posto a gara se rientrante nel medesimo settore imprenditoriale o professionale cui afferisce l'appalto, cosicché possa ritenersi che grazie ad esso il concorrente abbia maturato la capacità di svolgere quest'ultimo (Sez. III, 5 dicembre 2014, n.6035, 25 giugno 2013, n.3437; Sez. IV, 5 marzo 2015, n.1122, 11 novembre 2014, n.5530; Sez. V, 27 aprile 2015, n.2157, 23 marzo 2015, n.1568, 25 giugno 2014, n.3220, 8 aprile 2014, n.1668);
- con deliberazione della G.C. n.80 del 06/09/2018 si affidava alla ditta Abaco S.p.A., con sede legale in Via F.lli Cervi n.6, 35129 Padova, partita IVA 02391510266, la concessione del servizio di aggiornamento e bonifica banca dati IMu e TaSI e dell'attività di accertamento, gestione e riscossione anche coattiva degli avvisi di accertamento per le annualità 2013, 2014 e 2015, trattandosi di servizi analoghi a quelli affidati alla stessa ditta Abaco S.p.A. con determinazione dell'Area Economico-Amministrativa n.75 del 12/04/2018 (R.G. 120);

Dato atto che:

- questo Ente doveva provvedere al controllo delle posizioni patrimoniali e tributarie dei soggetti tenuti al pagamento dell'Imposta municipale unica e del Tributo sui servizi indivisibili, al fine di notificare gli avvisi di liquidazione (accertamento per omesso/parziale versamento) ed accertamento immobili non dichiarati ed aree fabbricabili nell'anno 2016, annualità che al termine del 31/12/2021 viene prescritta;
- non era possibile ricorrere per il suddetto servizio nuovamente alla ditta Abaco S.p.A. poiché per il servizio di aggiornamento e bonifica banca dati IMu e TaSI e dell'attività di accertamento, gestione e riscossione anche coattiva degli avvisi di accertamento per le annualità 2013, 2014 e 2015 si è giunti alla concorrenza dell'importo massimo stimato per l'affidamento dei servizi analoghi;
- non era, altresì, possibile ricorrere allo stesso operatore economico per rispetto del principio di rotazione degli affidamenti, attraverso il quale si vuole garantire il non consolidarsi di rapporti solo con alcune imprese, favorendo la distribuzione delle opportunità degli operatori economici di essere affidatari di un contratto pubblico;
- l'A.N.A.C. nella linea guida n.4 ha specificato l'applicazione del principio di rotazione degli affidamenti e degli inviti, con riferimento all'affidamento immediatamente precedente a quello di cui si tratti, nei casi in cui i due affidamenti, quello precedente e quello attuale, abbiano ad oggetto una commessa rientrante nello stesso settore merceologico, ovvero nella stessa categoria di opere, ovvero ancora nello stesso settore di servizi;
- con deliberazione della G.C. n.72 del 03/09/2021 si dava mandato al Dirigente dell'Area Economico-Amministrativa di attuare l'esplorativa di mercato attraverso la pubblicazione di un avviso di manifestazione di interesse rivolto agli operatori economici operanti sul mercato, da invitare alla successiva procedura negoziata per l'affidamento in concessione del servizio di accertamento, gestione e riscossione anche coattiva degli avvisi di accertamento di IMu e TaSI per l'annualità 2016;
- con determinazione dell'Area Economico-Amministrativa n.189 del 04/10/2021 (R.G.330) si approvava l'avviso pubblico, il modulo di domanda ed il capitolato speciale d'appalto, per manifestazione d'interesse finalizzata alla selezione di operatori economici da invitare alla successiva gara ai sensi dell'art.36, comma 2 lettera b) del D. Lgs. n.50/2016 attraverso procedura negoziata per l'affidamento del servizio di accertamento, gestione e riscossione anche coattiva degli avvisi di accertamento di IMu e TaSI - annualità 2016;
- entro il termine perentorio delle ore 14:00 del giorno 15 ottobre 2021 gli operatori interessati, in possesso dei requisiti indicati nell'avviso esplorativo dovevano presentare manifestazione di interesse utilizzando la piattaforma telematica di e-procurement messa a disposizione dalla Centrale Unica di Committenza dell'Unione di Comuni Città Territorio Val Vibrata di cui all'indirizzo web <https://cucvibrata.siaweb.it>;
- nell'avviso esplorativo si dava atto che l'appalto sarebbe stato aggiudicato in seguito a Richiesta di Offerta (RdO) indetta sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), rivolta a tutti gli operatori economici in forma singola o associata, regolarmente abilitati al bando ed alla categoria

merceologica di riferimento del MePA che avevano presentato manifestazione di interesse;

- con determinazione dell'Area Economico-Amministrativa n.211 del 22/10/2021 (R.G.362) si procedeva alle successive fasi della gara, con indicazione di una procedura negoziata ai sensi dell'art.36, comma 2, lettera b) del D. Lgs n.50/2016 attraverso invio di una RdO sulla piattaforma telematica <https://www.acquistinretepa.it> del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione alle ditte che avevano presentato manifestazione di interesse e che, alla luce delle valutazioni effettuate dal RUP, erano state ritenute idonee perché in possesso dei requisiti richiesti:

N.	Ragione sociale	Partita IVA	Codice Fiscale	Sede Legale
1	ABACO S.p.A.	02391510266	02391510266	Padova
2	Andreani Tributi srl	01412920439	01412920439	Corridonia (MC)
3	Credit Network & Finance SpA	05863840962	05863840962	Verona
4	Etruria Servizi srl	01155680539	01155680539	Grosseto
5	M.T. SpA	02638260402	06907290156	Santarcangelo di Romagna (RN)
6	SO.G.E.T. SpA	01807790686	01807790686	Pescara
7	Tre Esse Italia	01625840606	01625840606	Supino (FR)

- nella stessa determinazione dirigenziale n.211 del 22/10/2021 (R.G.362) si approvava il disciplinare di gara nel quale si stabiliva l'esperirsi di una procedura negoziata, ai sensi dell'art.36, comma 2, lettera b) del D. Lgs. n.50/2016 con aggiudicazione in favore dell'offerta con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art.95, comma 6, del D. Lgs. n.50/2016 con richiesta di offerta (RdO) sulla piattaforma Consip del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, previo confronto concorrenziale tra operatori economici accreditati nel circuito elettronico creato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze;
- con successiva determinazione dell'Area Economico-Amministrativa n.242 del 22/11/2021 (R.G.414) si nominava, ai sensi dell'art.77 D. Lgs. n.50/2016 e ss.mm.ii., la Commissione per la valutazione delle offerte, pervenute tramite il portale telematico del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, relative alla gara per l'affidamento del servizio di accertamento, gestione e riscossione anche coattiva degli avvisi di accertamento di IMu e TaSI - annualità 2016;

Considerato che entro la data di scadenza per la presentazione delle domande (le ore 12:00 del 29 ottobre 2021) sono pervenute sul portale telematico www.acquistinretepa.it <http://www.acquistinretepa.it> le seguenti istanze:

Denominazione ditta	Giorno ed ora di presentazione istanza
ABACO S.p.A.	29/10/2021 10:09:21
Credit Network & Finance SpA	29/10/2021 10:27:27

Visti i verbali di gara n.1 del 25/11/2021, n.2 del 30/11/2021, n.3 del 09/12/2021, n.4 del 13/12/2021, allegati al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale dai quali risulta che la ditta Abaco SpA con sede legale a Padova in Viale Fratelli Cervi n.6, P. IVA/codice fiscale 02391510266 ha ottenuto il punteggio complessivo di 100 ed ha presentato un ribasso del 23,50 % sulla base d'asta;

Considerato che:

- ai sensi dell'art.32 comma 7 del D. Lgs. n.50/2016 "*L'aggiudicazione diventa efficace dopo la verifica del possesso dei prescritti requisiti*";
- l'esito delle verifiche dei requisiti di cui all'art.80 del D. Lgs. n.50/2016 e ss.mm.ii., effettuato tramite la funzionalità dell'AVCpass, è risultato negativo e pertanto, si può procedere all'aggiudicazione alla ditta Abaco SpA del servizio di accertamento, gestione e riscossione anche coattiva degli avvisi di accertamento IMu e TaSI del Comune di Sant'Egidio alla Vibrata per l'annualità 2016;

Richiamato l'art.1 del capitolato d'appalto, approvato con la determinazione dell'Area Economico-Amministrativa n.189 del 04/10/2021 (R.G.330), in base al quale l'affidamento del servizio *de quo* decorre "*dalla stipula del contratto ed avrà durata fino al 31/12/2021*";

Dato atto che:

- ai sensi dell'art.1, comma 161, della Legge n.296/2006 gli Enti Locali provvedono all'accertamento d'ufficio degli omessi, parziali o ritardati versamenti, notificando al contribuente apposito avviso motivato, entro il 31 dicembre del quinto anno successivo a quello in cui il versamento doveva essere eseguito, irrogando al contempo le sanzioni amministrative tributarie;
- in base alle normative legate all'emergenza Covid-19, ai sensi del D.L. n.18/2020 convertito con modificazioni dalla Legge 24 aprile 2020 n.27, i termini per la notifica degli avvisi di accertamento sono prolungati di 85 giorni pertanto la scadenza per la notifica degli avvisi di accertamento IMu e TaSI per l'annualità 2016 è fissata al 26 marzo 2022;

Richiamato l'art.32 comma 13 del D. Lgs. n.50/2016 e ss.mm.ii. il quale prevede che l'esecuzione del

contratto può avere inizio solo dopo che lo stesso è divenuto efficace, salvo che, in casi di urgenza, la stazione appaltante ne chieda l'esecuzione anticipata, nei modi e alle condizioni previste al comma 8 dello stesso art.32;

Considerato, come da giurisprudenza consolidata, che *"a fronte della natura essenziale del servizio, se è necessario assicurarne lo svolgimento, non si ravvisano profili di illegittimità nell'esecuzione anticipata, allorquando lo svolgimento dello stesso è rispondente all'interesse pubblico ed essendo altresì possibile e anche probabile, in caso di mancata esecuzione, il verificarsi di pregiudizi anche rilevanti"* (cfr. TAR Bologna, 07.03.2017 n. 2019, Tar Lazio, sez II, 11 novembre 2020, n. 11627 , Consiglio di Stato, sez. V, 02/08/2019 n.5498) poiché è da tempo *"acquisita l'idea che la responsabilità contrattuale discenda dalla violazione della lex contractus, cioè dal complesso delle obbligazioni giuridicamente impegnative, non essendo necessaria la formale stipula di un contratto"* (cfr. Consiglio di Stato, sez. III 17/06/2019 n.4087);

Considerato, altresì, che l'oggetto dell'affidamento riguarda, oltre al servizio di accertamento degli avvisi IMu e TaSI relativi all'annualità 2016, la gestione dell'intero iter di riscossione degli stessi (es. rateizzazione, ravvedimenti, riscossione coattiva) come indicato in maniera dettagliata nell'art.4, lettere c) ed e) del capitolato specifico d'appalto;

Precisato quindi che l'intero affidamento del servizio, oggetto della gara, avrà durata fino alla conclusione dell'iter di riscossione, anche coattiva, degli avvisi di accertamento IMu e TaSI per l'annualità 2016, stabilendo comunque quale termine ultimo del suddetto procedimento, il 31 dicembre 2022;

Tenute presenti le disposizioni vigenti in materia;

DETERMINA

1. la premessa è parte integrante e sostanziale del presente atto e ne costituisce motivazione ai sensi dell'art.3 della L. n.241/1990 e successive modificazioni ed integrazioni;
1. di approvare, ai sensi dell'art.32, comma 5, del D. Lgs. n.50/2016, i verbali di gara n.1 del 25/11/2021, n.2 del 30/11/2021, n.3 del 09/12/2021, n.4 del 13/12/2021, allegati al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale;
2. di aggiudicare il servizio di accertamento, gestione e riscossione anche coattiva degli avvisi di accertamento IMu e TaSI del Comune di Sant'Egidio alla Vibrata per l'annualità 2016 alla ditta Abaco S.p.A. con sede legale a Padova in Viale Fratelli Cervi n.6, P. IVA/codice fiscale 02391510266 che ha ottenuto il punteggio complessivo di 100 punti ed ha presentato un ribasso del 23,50 % sulla base d'asta;
3. di dare atto che l'affidamento del servizio di accertamento, gestione e riscossione anche coattiva degli avvisi di accertamento IMu e TaSI del Comune di Sant'Egidio alla Vibrata per l'annualità 2016 avrà inizio nelle more della stipula del contratto, ai sensi dell'art.32 commi 8 e 13 del D. Lgs. n.50/2016 e ss.mm.ii. e avrà durata fino alla conclusione dell'iter di riscossione degli avvisi di accertamento IMu e TaSI relativi all'annualità 2016 e comunque non oltre il 31 dicembre 2022;
4. di provvedere alle comunicazioni di cui all'art. 76 comma 5, lettera a), del D.Lgs 50/2016 e s.m.i.;
5. di dare atto che si procederà alla stipula del contratto, una volta trascorso il termine dilatorio previsto dall'art.32, comma 9, del D. Lgs. n.50/2016, ossia trentacinque giorni dall'invio dell'ultima delle comunicazioni del provvedimento di esecuzione.

La presente determinazione, ai sensi dell'art.23, comma 6, del "Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi", non comportando impegno di spesa, diventa immediatamente efficace con l'apposizione della sottoscrizione da parte del Dirigente dell'Area.

Il Dirigente dell'Area
Economico-Amministrativa
F.to Dott. Andrea Luzi

Il Responsabile del procedimento
F.to Dott.ssa Domenica Moreschini

La presente Determinazione viene trasmessa al Servizio Bilancio, Programmazione Finanziaria, Tributi, Risorse Umane in data 02/02/2022.

Il Dirigente dell'Area
Economico-Amministrativa
F.to Dott. Andrea Luzi

Vista la determinazione di che trattasi, si esprime parere contabile FAVOREVOLE e si attesta che:

L'adozione del presente atto non comporta alcuna spesa a carico del Bilancio comunale.

Per la spesa derivante dal presente atto esiste la relativa copertura finanziaria e ne è stata eseguita la registrazione sul Bilancio del corrente esercizio finanziario al cap.

Impegno n. _____ del _____ .

Liquidazione n. _____ del _____ .

Sant'Egidio alla Vibrata (TE), _____

Il Dirigente dell'Area
Economico-Amministrativa
F.to Dott. Andrea Luzi

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Prot. n. _____

Copia della presente determinazione viene pubblicata mediante affissione all'Albo Pretorio del Comune in data odierna per rimanervi quindici giorni consecutivi.

Sant'Egidio alla Vibrata (TE), _____

Il Messo Comunale

E' copia conforme all'originale.

Sant'Egidio alla Vibrata (TE), _____

Il Dirigente dell'Area

Copia della presente determinazione viene trasmessa:

all'Assessore competente;

al Segretario Comunale;

al Responsabile del Servizio competente.

Sant'Egidio alla Vibrata (TE), _____

Il Responsabile del procedimento